

**Сводный доклад
Новосибирской области о результатах мониторинга
эффективности деятельности органов местного
самоуправления городских округов и муниципальных
районов
по итогам 2014 года**

Общая информация о городских округах и муниципальных районах Новосибирской области

<i>Наименование муниципального района</i>	<i>Среднегодовая численность населения в 2014 году, тыс. чел.</i>	<i>Административный центр муниципального района</i>	<i>Информация о размещении доклада в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)</i>
Баганский	15,7	с. Баган	bagan.nso.ru
Барабинский	42,4	г. Барабинск	admbaraba.ru
Болотнинский	28,1	г. Болотное	bolotnoe.ru
Венгеровский	19,4	с. Венгерово	vengerovo.nso.ru
Доволенский	16,7	с. Довольное	adm-dovolnoe.ru
Здвинский	15,3	с. Здвинск	zdvinsk.nso.ru
Искитимский	62,8	г. Искитим (не входит в состав района)	iskitim-r.ru
Карасукский	44,8	г. Карасук	adm-karasuk.ru
Каргатский	16,9	г. Каргат	kargatskiy.ru
Колыванский	24,5	р.п. Колывань	koluvan.ru
Коченевский	45,0	р.п. Коченево	kochenevo.nso.ru
Кочковский	14,4	с. Кочки	kochki.nso.ru
Краснозерский	31,0	р.п. Краснозёрское	krasnozerskoe.nso.ru
Куйбышевский	58,8	г. Куйбышев	kuibyshev.nso.ru
Купинский	29,1	г. Купино	kupino.nso.ru
Кыштовский	11,1	с. Кыштовка	kyshtovka.nso.ru

Общая информация о городских округах и муниципальных районах Новосибирской области

<i>Наименование муниципального района</i>	<i>Среднегодовая численность постоянного населения в 2014 году, тыс. чел.</i>	<i>Административный центр муниципального района</i>	<i>Информация о размещении доклада в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)</i>
Маслянинский	23,7	р.п. Маслянино	maslyanino.nso.ru
Мошковский	39,6	р.п. Мошково	moshkovo-nso.ru
Новосибирский	123,2	г. Новосибирск (не входит в состав района)	nsr.nso.ru
Ордынский	35,9	р.п. Ордынское	ordynsk.nso.ru
Северный	10,0	с.Северное	severnnoe-nso.ru
Сузунский	32,6	р.п. Сузун	suzun.nso.ru
Татарский	39,2	г. Татарск	regiontatarsk.ru
Тогучинский	58,9	г. Тогучин	toguchin.org
Убинский	15,2	с. Убинское	ubinadm.nso.ru
Усть-Таркский	11,7	с. Усть-Тарка	usttaradm.ru
Чановский	24,3	р.п. Чаны	chany.nso.ru
Черепановский	47,7	г. Черепаново	cherepanovo.nso.ru
Чистоозерный	18,2	р.п. Чистоозёрное	chistoozerno.nso.ru
Чулымский	22,8	г. Чулым	adm-chulim.ru

Общая информация о городских округах и муниципальных районах Новосибирской области

<i>Наименование городского округа</i>	<i>Среднегодовая численность постоянного населения в 2014 году, тыс. чел.</i>	<i>Информация о размещении доклада в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)</i>
г. Бердск	102,1	berdskadm.ru
г. Искитим	57,9	admiskitim.ru
р.п. Кольцово	14,7	kolcovo.ru
г. Новосибирск	1557,5	novo-sibirsk.ru
г. Обь	28,0	gorodob.ru

ВВЕДЕНИЕ.....	6
I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ	
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ.....	8
1.1 Экономическое развитие.....	8
1.2 Дошкольное образование.....	15
1.3 Общее и дополнительное образование.....	17
1.4 Культура.....	20
1.5 Физическая культура и спорт.....	22
1.6 Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.....	25
1.7 Жилищно-коммунальное хозяйство.....	27
1.8 Организация муниципального управления.....	29
1.9 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.....	32
II. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ.....	34
III. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО	
САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ.....	38

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области проведен в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

постановлением Губернатора Новосибирской области от 30.04.2009 № 181 «Об организации мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области»;

постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.12.2014 № 208 «О Порядке организации и проведения с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области и руководителей унитарных предприятий и учреждений, действующих на муниципальном уровне, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области»;

постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.07.2015 № 131 «О создании экспертной комиссии».

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2014 год проведен на основе ежегодных докладов глав городских округов и муниципальных районов Новосибирской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2014 год и планируемых значениях на 3-летний период, размещенных на официальных сайтах муниципальных образований, аналитических материалов областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, результатов социологического опроса населения муниципальных образований Новосибирской области, проведенного с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

По итогам 2014 года проведена комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». В целях обеспечения равных условий муниципальные образования разбиты на 2 группы: муниципальные районы и городские округа.

Основной целью оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов является определение направлений, требующих приоритетного внимания органов исполнительной власти Новосибирской области и местного самоуправления, формирование перечня мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, а также выявление внутренних ресурсов, которые необходимо задействовать для обеспечения положительной динамики показателей в плановом периоде.

1. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1. Экономическое развитие

Роль малого бизнеса в экономике Новосибирской области, создающего условия для здоровой конкуренции на рынке товаров и услуг, достаточно высока.

На долю малого и среднего предпринимательства в 2014 году приходилось 33,4% работающих и 40,9% оборота всех предприятий и организаций области. Около 50% малых и средних предприятий действуют в сфере оптовой и розничной торговли. В 2014 году отмечено увеличение доли предприятий (как малых, так и средних), действующих в сфере деятельности «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг».

Наблюдается неравномерность распределения субъектов малого и среднего предпринимательства по муниципальным образованиям Новосибирской области, большинство из которых сконцентрировано в г. Новосибирске, в муниципальных районах области субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляют деятельность в основном в районных центрах. Это обусловлено объективными причинами - большим количеством населения, наличием платежеспособного спроса, инфраструктуры ведения бизнеса, транспортной доступностью.

Работа органов местного самоуправления по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области осуществляется главным образом через реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, которые действуют в каждом муниципальном районе и городском округе Новосибирской области.

В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы» в 2014 году местным бюджетам (30 муниципальным районам, 3 городским округам, кроме городов Новосибирска, Барабинска) предоставлено субсидий на общую сумму 32,4 млн. рублей. Указанными муниципальными образованиями на реализацию муниципальных программ в 2014 году выделено 26,8 млн. рублей из средств местных бюджетов. В рамках муниципальных программ за счет средств местных бюджетов и субсидий областного бюджета в 2014 году финансовую поддержку получили 263 субъекта малого и среднего предпринимательства.

В 2014 года в Новосибирской области продолжил свою работу Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, основной целью которого является продвижение товаров на зарубежные рынки и оказание информационно-консультационной поддержки предприятиям по вопросам внешнеэкономической деятельности.

За три года работы его услугами воспользовались более 1 000 предпринимателей, организовано участие предприятий Новосибирской области в 22 зарубежных ярмарках, 11 бизнес-миссиях, по итогам которых достигнуты более 350 договоренностей о поставке товаров за рубеж на сумму более 500 млн. рублей.

Большое внимание в Новосибирской области в 2014 году, по-прежнему, уделялось созданию и совершенствованию инфраструктуры развития промышленных малых предприятий и инновационной деятельности.

Так, бизнес-инкубатор для инновационных компаний в наукограде Кольцово, действующих в сфере биотехнологий, направлен на создание условий для развития малых предприятий. Резидентами бизнес-инкубатора являются 16 субъектов малого и среднего предпринимательства, с общей численностью работающих 80 человек.

Кроме того, в области действует инновационный бизнес-инкубатор в Технопарке Новосибирского Академгородка, в котором реализуется проект по созданию Центра прототипирования приборостроительного направления. В 2014 году на закупку оборудования для расширения действующих и создания новых участков Центра прототипирования было направлено 119,9 млн. рублей. Услугами центра прототипирования в 2014 году воспользовались 2178 инновационных компаний и других хозяйствующих субъектов, оказано услуг на сумму 195 млн. рублей, создан 665 образец новой продукции (прототипа).

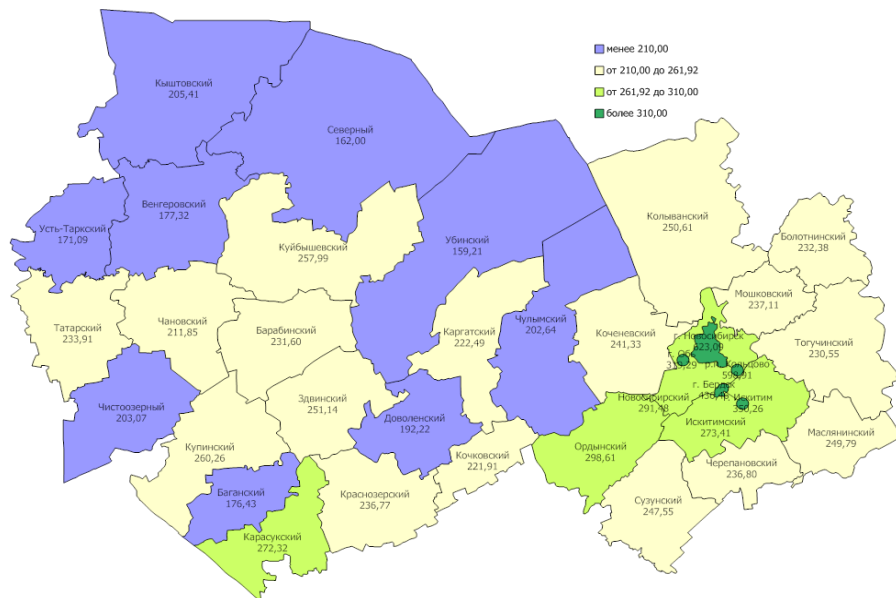
В большинстве муниципальных образований Новосибирской области в сфере малого и среднего предпринимательства можно выделить следующие проблемы:

- затрудненный доступ к финансово-кредитным ресурсам из-за высокой ставки по кредитам, выдаваемым СМиСП банками, как следствие - недостаток оборотных средств и инвестиционных вложений;
- проблемы в продвижении продукции (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства на местные и межрегиональные рынки;
- конкуренции субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны крупных торговых сетей;
- слабая имущественная база субъектов малого и среднего предпринимательства, недостаток производственных площадей;
- недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах поддержки.

Для повышения эффективности деятельности в сфере развития малого и среднего предпринимательства перед органами местного самоуправления стоят следующие задачи:

- обеспечить ежегодную подготовку заявок в министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области на софинансирование муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств областного бюджета;
- продолжить работу по информированию предпринимателей о мерах поддержки в рамках муниципальных программ.

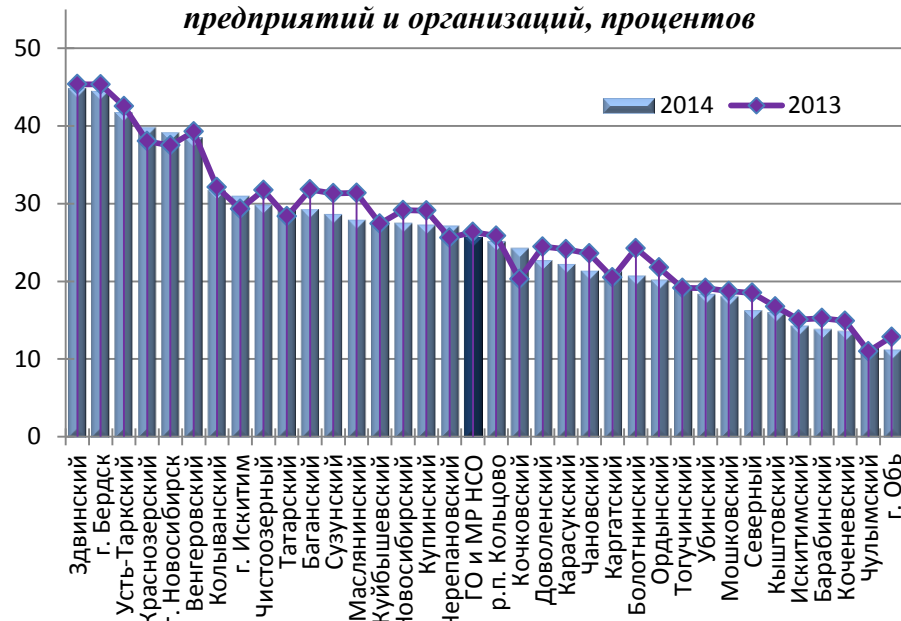
**Число субъектов малого и среднего
предпринимательства,
единиц на 10 тыс. человек населения**



В 2014 году в среднем по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения увеличилось по сравнению с 2013 годом на 1,53% и составило 261,92. При этом имеет место территориальная дифференциация по показателю - от 162,0 единиц на 10 тыс. человек населения в Северном районе до 623,09 - в г. Новосибирске.

Наибольший прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства наблюдается в г. Бердске (16,28%).

*Доля среднесписочной численности работников (без
внешних совместителей) малых и средних
предприятий в среднесписочной численности
работников (без внешних совместителей) всех
предприятий и организаций, процентов*



В 2014 году в среднем по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций снизилась по сравнению с 2013 годом на 2,43%.

Наибольшее снижение по данному показателю отмечено в Болотнинском и Северном районах (-14,23% и -11,57% соответственно).

Сельскохозяйственное производство является одним из наиболее крупных и важных секторов экономики Новосибирской области, которым занимаются 510 предприятий. На долю сельскохозяйственных предприятий приходится 60% объема производства сельскохозяйственной продукции. Малые формы в сельском хозяйстве области представлены 233 тыс. личных подсобных хозяйств, 2420 крестьянских (фермерских) хозяйств, 20 сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

На эффективное развитие сельской экономики были направлены меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, ориентированные на:

В 2014 году объем государственной поддержки сельскохозяйственного производства составил 4,36 млрд. рублей, в том числе из средств областного бюджета 2,2 млрд. рублей, из федерального бюджета 2,16 млрд. рублей.

*Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций
в общем их числе, процентов*

К основным проблемам агропромышленного комплекса области следует отнести:

- недостаток собственных оборотных средств в отрасли, что в свою очередь является препятствием для успешной деятельности сельхозпредприятий и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;
- низкий уровень рентабельности производства сельскохозяйственной продукции;
- социальные проблемы: среднемесячная заработная плата работников в сельском хозяйстве остается самой низкой среди работников других отраслей. Кроме того, низкий уровень качества жилищных условий способствует оттоку наиболее активной части сельского населения, особенно молодежи, в г. Новосибирск и пригород;
- низкий уровень качества жилищных условий, который способствует оттоку наиболее активной части сельского населения;
- инвестиционная непривлекательность аграрного бизнеса на удаленных территориях.

Для повышения эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей перед органами местного самоуправления муниципальных образований стоят следующие задачи:

- сохранение экономического потенциала сельхозтоваропроизводителей, дальнейшее техническое и технологическое переоснащение сельскохозяйственного производства;
- принятие мер для сохранения и увеличения поголовья крупного рогатого скота, повышение продуктивности животных;
- принятие мер по повышению инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса района, создание условий для строительства животноводческих комплексов, модернизации и строительства новых перерабатывающих предприятий в районе;
- создание современной инфраструктуры в сельской местности и улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;
- развитие фермерства и малых форм хозяйствования, системы заготовок.

Дорожно-транспортный комплекс Новосибирской области относится к числу важнейших отраслей жизнеобеспечения региона, от функционирования которого зависит качество жизни населения, эффективность работы других отраслей экономики области и возможность использования ее социально-экономического потенциала.

Автодорожная сеть в Новосибирской области включает в себя 25344,3 км автодорог общего пользования, в том числе: 3274,4 км автодорог регионального значения, 9511,6 км автодорог межмуниципального значения, 12558,3 км автодорог местного значения.

Одним из главных достижений 2014 года стал ввод в эксплуатацию нового мостового перехода через реку Обь – Бугринского моста. Также в 2014 году был построен мост «Краснозерское – Половинное» в Краснозерском районе протяженностью 105,2 п.м.

Построен первый в России мост из стеклопластика через реку Пашенка на автомобильной дороге «Красный Яр – Сосновка» в Новосибирском районе Новосибирской области.

В 2014 году введено в эксплуатацию после строительства и реконструкции 38,3 км, отремонтировано (в том числе капитально) 52,1 км автомобильных дорог областного значения и одно мостовое сооружение. Работы были проведены также на 170 км муниципальных дорог и 9 искусственных сооружениях в 255 муниципальных образованиях области.

В связи с ежегодным недостаточным финансированием работ по содержанию дорог не обеспечивается сохранность дорожной сети, что является одной из причин неудовлетворительного состояния дорожной сети местного значения.

В 30 районах области, с общим количеством населенных пунктов 1491 единиц, 134 населенных пункта не охвачены регулярным автобусным сообщением по причинам отсутствия дорог, обеспечивающих безопасную перевозку пассажиров, или незначительной численности проживающих в этих населенных пунктах. Общая численность населения, неохваченного автобусным сообщением, составила 7835 человек или 1,3 % от общей численности муниципальных районов. Максимальное значение данного показателя отмечено в Убинском (6,5%), Колыванском (3,85%), Коченевском (3,78%), Ордынском (3,4%) районах.

Маршрутная сеть наземного пассажирского транспорта охватывает 89 % автомобильных дорог регионального межмуниципального значения Новосибирской области. При этом отмечается положительная динамика по пробегам автобусов на маршрутах в среднем рост на 1,5–2 % ежегодно. Это достигается за счет организации новых и увеличения интенсивности движения (количества оборотных рейсов и числа подвижного состава) по действующим маршрутам. Подвижной состав автотранспортных предприятий области в количестве 607 автобусов осуществляет перевозки пассажиров на 527 автобусных маршрутах, из них: 417 – внутрирайонных маршрутов (80,5 %), 35 – межмуниципальных маршрутов (4,5 %), 60 городских маршрутов (12,2 %) и 15 сезонных маршрутов, открываемых на весенне-летний период (2,8 %). В течение последних лет наблюдалось неуклонное снижение износа подвижного состава. За 2014 год уровень амортизационный износ автобусного парка предприятий пассажирского автотранспортного комплекса, закрепленных за маршрутами регулярного сообщения, составил 71,0% (без г. Новосибирска).

Для развития дорожного хозяйства и транспорта органам местного самоуправления рекомендуется:

- разработать программы развития дорожной и транспортной инфраструктуры, что позволит определить оптимальное распределение средств на ближайшие годы по направлениям, решающим первоочередные задачи в указанной сфере;
- создать муниципальные дорожные фонды;
- провести работу по оформлению в установленном законодательством порядке автомобильных дорог местного значения в муниципальную собственность;
- в расходах бюджетов муниципальных образований предусмотреть средства на обновление автомобильного парка. 13

Основным показателем, характеризующим уровень жизни населения, является размер среднемесячной заработной платы, который в абсолютном выражении достиг 31505 рублей. В 2014 году темп роста среднемесячной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций Новосибирской области по сравнению с 2013 годом снизился на 5 п.п. и составил 8,1%.

В условиях экономического кризиса замедление роста среднемесячной заработной платы произошло во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области. При этом наименьшие темпы роста заработной платы отмечены в Тогучинском (103,1%), Карасукском (106,3%) районах, а также в г. Оби (105,6%).

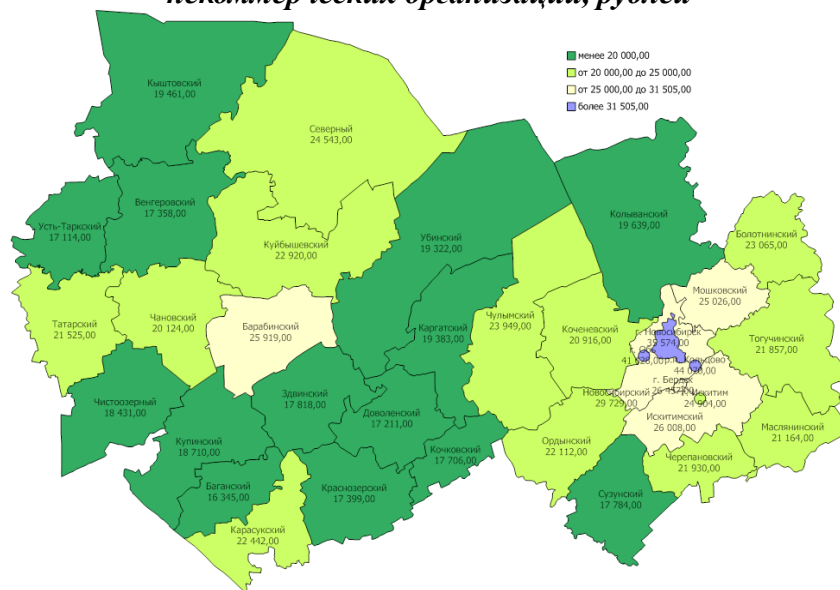
Ниже, чем в среднем по области сложился темп роста заработной платы также в г. Бердске (106,8%), р.п. Кольцово (107,1%), г. Новосибирске (107,6%) и еще в

восьми муниципальных районах области: Карасукском (106,3%), Краснозерском (107,1%), Мошковском (107,4%), Сузунском (107,6%), Коченевском (107,6%), Колыванском (107,7%), Чановском (107,7%) и Чулымском (108,5%).

В 2014 году, как и в предыдущем году, на лидирующих позициях по величине заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций остаются р.п. Кольцово (44 070 рублей), г. Обь (41 628 рублей) и г. Новосибирск (35 574 рублей).

Численность экономически активного населения области по данным ежемесячного обследования населения по проблемам занятости в среднем за 2014 год составила 1431 тыс. человек, в том числе 1357 тыс. человек (94,8% экономически активного населения) были заняты в экономике области. Уровень занятости населения области составил 65,1% (Сибирский федеральный округ – 62,6%, в среднем по РФ – 65,3%) и уровень общей безработицы – 5,1% (Сибирский федеральный округ – 7,0%, в среднем по РФ – 5,2%). Среднесписочная численность работников предприятий, организаций области (включая субъекты малого предпринимательства) за 2014 года по сравнению с 2013 годом увеличилась на 0,9% и составила 928,3 тыс. человек.

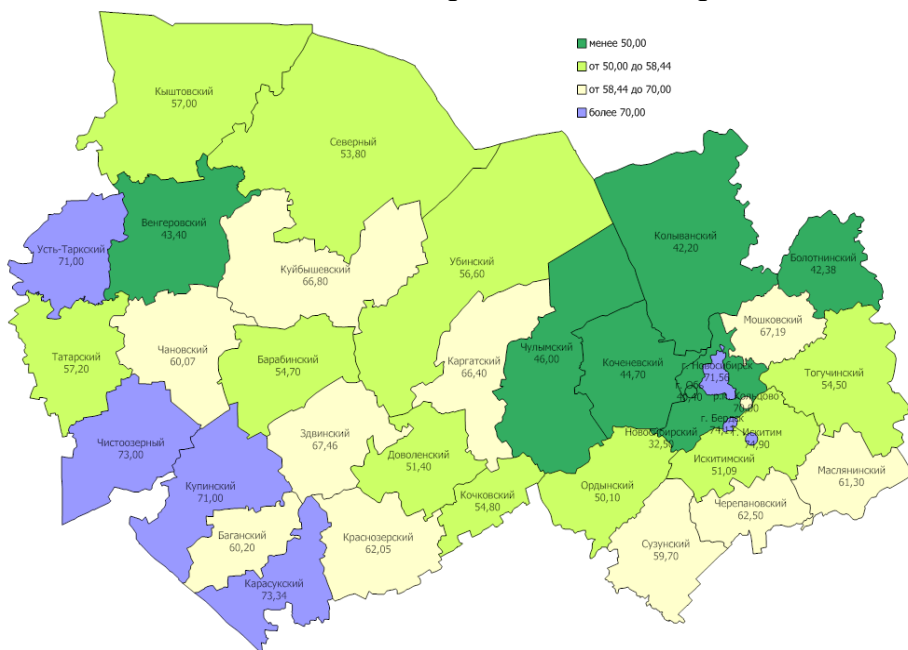
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей



1.2. Дошкольное образование

Один из ключевых вопросов, решению которого органы местного самоуправления Новосибирской области уделяли в 2014 году особое внимание – повышение доступности дошкольного образования, в первую очередь, путем создания дополнительных мест и снижения очередности в дошкольных образовательных организациях. В рамках работы по развитию сети дошкольного образования в 2014 году велось масштабное строительство новых детских садов и реконструкция уже имеющихся, развивались новые формы организации дошкольного образования (семейный детский сад). За 2014 год было построено, реконструировано и отремонтировано 26 зданий, в которых введено 5651 место. На эти цели из федерального бюджета было направлено более 1,3 млрд. рублей, из областного бюджета более 902 млн. рублей. В 10 муниципальных районах (Барабинский, Болотнинский, Венгеровский, Искитимский, Колыванский, Коченевский, Купинский, Новосибирский, Татарский, Чановский) и 2 городских округах (г. Бердск, г. Новосибирск) было завершено строительство новых детских садов. В г. Новосибирске было построено 8 зданий детских садов.

Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, процентов



Всего в системе дошкольного образования области в 2014 году функционировало 701 дошкольная организация, численность детей в которых составила 125560 человек.

Свыше 70 % детей в возрасте 1 - 6 лет в 2014 году получали дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в городах Искитиме и Бердске. В Карасукском, Чистоозерном районах доля этих детей составила 73,34% и 73,00% соответственно, в городах Новосибирске, Бердске, Искитиме – до 75%.

Менее половины детей в возрасте 1 - 6 лет были обеспечены дошкольной образовательной услугой и (или) услугой по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в Новосибирском (32,5%), Колыванском (42,2%), Болотнинском (42,38%), Венгеровском (43,4%), Коченевском (44,7%), Чулымском (46,0%) муниципальных районах. В г. Оби доля таких детей не превышает 40%.

В 2014 году доля детей в возрасте 1 – 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в среднем по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области снизилась по сравнению с уровнем 2013 года на 0,54 п.п. и составила 16,14%.

В Доволенском и Куйбышевском районах в 2014 году полностью удовлетворена потребность населения в услугах дошкольного образования. Хуже всего ситуация обстоит в г. Оби, где свыше 46% детей в возрасте 1 – 6 лет состоят на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, но в сравнении с 2013 годом их доля снизилась на 5 п.п.

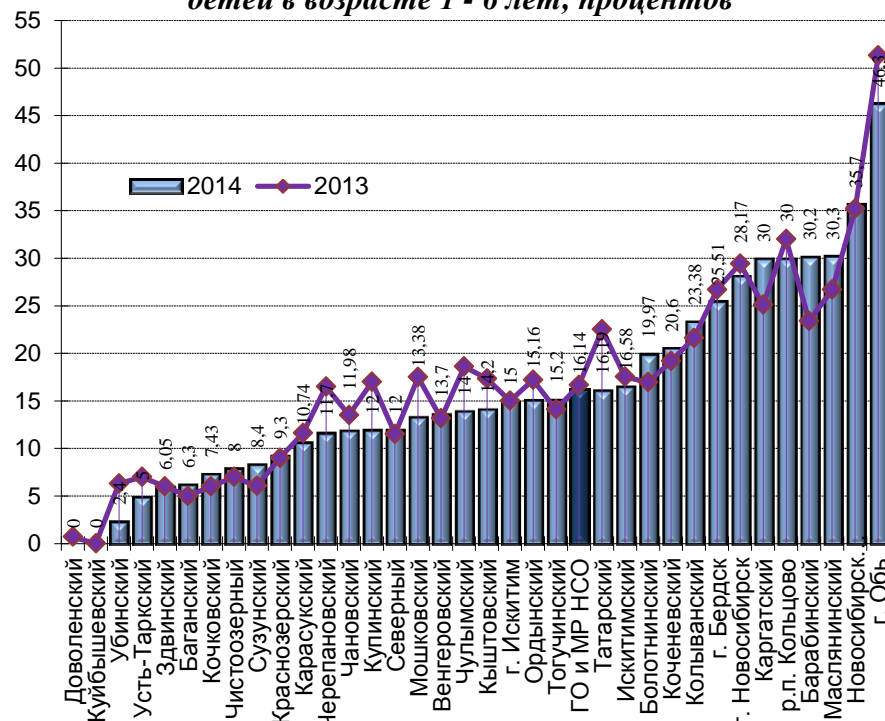
В некоторых муниципальных районах отмечено увеличение доли детей в возрасте 1 – 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения более чем на 3,0 п.п. (Барабинский, Каргатский, Маслянинский, Болотнинский). Основные причины связаны с отсутствием дополнительных мест на базе действующих образовательных учреждений.

В приоритетном порядке во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» услугами дошкольного образования обеспечивались дети в возрасте от 3 до 7 лет.

В каждом муниципальном районе, городском округе Новосибирской области разработаны «дорожные карты» достижения целевых показателей, установленных Указом. Вследствие чего в 30 районах, городских округах Новосибирской области очередность в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет полностью ликвидирована. Наиболее остро проблема стояла в Новосибирском районе, городах Бердск, Обь, Новосибирск.

В 2014 году особое внимание было уделено повышению заработной платы работников дошкольного образования. С 1 сентября 2014 года были увеличены нормативы финансирования дошкольных образовательных учреждений. По итогам 2014 года средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений увеличилась на 22,2% и достигла 23940 рублей.

Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, процентов

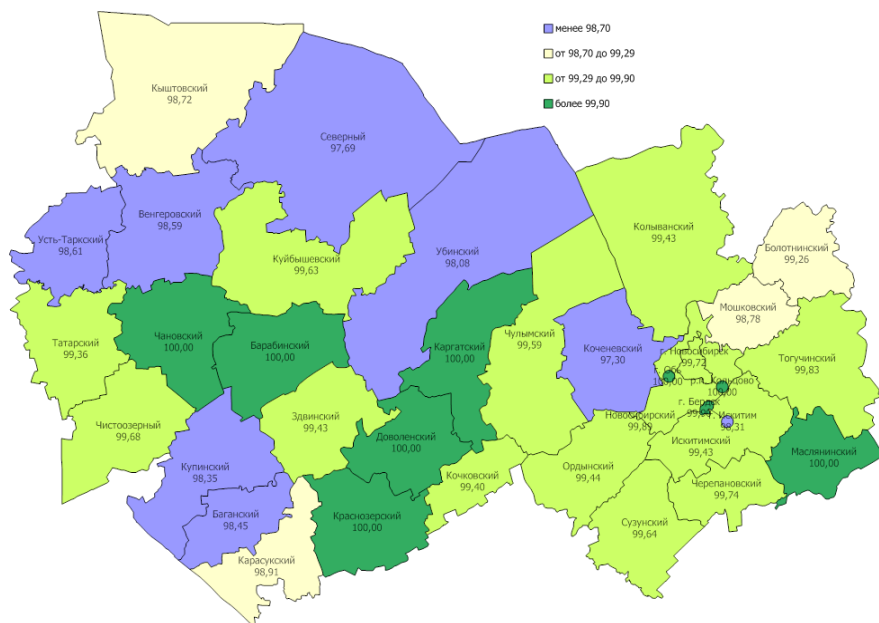


1.3. Общее и дополнительное образование

В системе образования особая роль принадлежит общему образованию. В 2014-2015 учебном году в сфере общего образования функционировало 954 дневных общеобразовательных учреждения, в которых обучалось 266,8 тыс. детей. В 26 вечерних школах получали общее образование 4,7 тыс. человек. В 29 специальных (коррекционных) школах обучались 4240 детей с ограниченными возможностями здоровья (отклонениями в развитии).

В 2014 году активно проводилась модернизация сети общеобразовательных организаций Новосибирской области, оптимизация штатной численности работников. В истекшем году реорганизация учреждений проведена в 14 муниципальных районах и городских округах. Более миллиарда рублей консолидированного бюджета было выделено на обновление базовой инфраструктуры системы образования. Выборочный капитальный и текущий ремонт проведены в 879 зданиях общеобразовательных организаций, 74 организациях дополнительного образования.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, процентов



В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Строительство и реконструкция объектов образования Новосибирской области на 2013-2017 годы» в 2014 году проводились работы по строительству новых зданий в Мошковском, Татарском, Новосибирском, Тогучинском районах; пристроек в Карасукском, Искитимском районах и г. Новосибирске. В г. Новосибирске после комплексного капитального ремонта и реконструкции введены два объекта: гимназия № 9 и СОШ № 23.

В 2014 году в Барабинском, Доволенском, Каргатском, Краснозерском, Маслянинском, Чановском муниципальных районах, а также в р.п. Кольцово и г. Оби все учащиеся успешно сдали единый государственный экзамен по обязательным предметам. В среднем по области доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании составила 1,28%. В 12 муниципальных образованиях значение данного показателя превышает среднеобластной уровень.

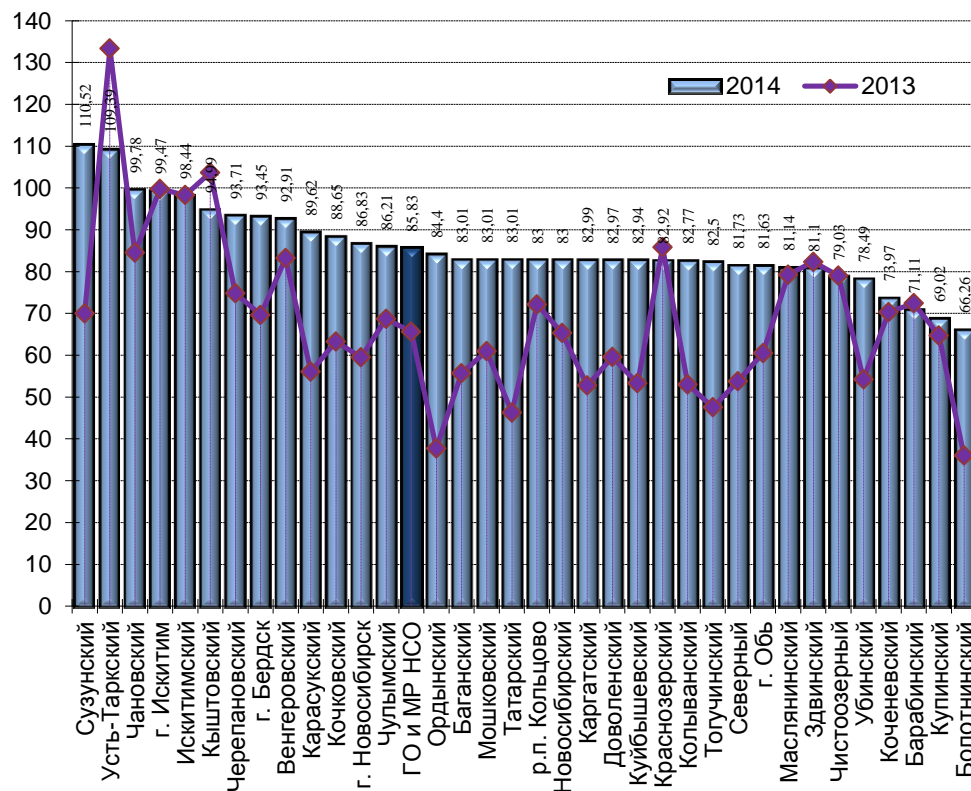
Свыше 3% выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений не получили аттестат о среднем (полном) образовании в Северном (3,08%), Мошковском (3,23%), Купинском (3,29%), Убинском (3,85%), Коченевском (5,86%) районах и г. Искитиме (4,07%).

Важнейшей составляющей образовательного пространства является дополнительное образование. Сеть дополнительного образования детей включает 126 учреждений. Развитая сеть дополнительного образования детей дает возможность получения дополнительного образования практически всем детям, обучающимся в общеобразовательных школах.

В целом по муниципальным районам и городским округам области в 2014 году доля детей в возрасте 5-18 лет, охваченных дополнительным образованием, увеличилась по сравнению с уровнем 2013 года на 19,8 п.п. и составила 85,83%. В связи с тем, что многие дети посещают два и более кружков и секций, значение данного показателя в Сузунском и Усть-Таркском районах превышает 100%. В 13 муниципальных образованиях значение данного показателя выше среднеобластного уровня.

В 2014 году средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования достигла 28262 рубля и по сравнению с 2013 годом увеличилась на 7,8%. Выше среднего уровня заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования достигнута в городах Бердске, Оби и Новосибирске. Максимальный уровень заработной платы работников данной категории отмечен в р.п. Кольцово - 29649 рублей.

Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, процентов



За последние годы наряду с ростом общего количества детей в области наблюдается увеличение общего количества учащихся в городах и снижение обучающихся в сельских школах (в 2014 году впервые с 2000 года зафиксирован незначительный рост численности учащихся в учреждениях, расположенных в сельской местности, на 290 человек). Это привело к росту обучающихся во вторую смену в городах и значительному освобождению учебных мест в зданиях сельских школ, рассчитанных на большее количество обучаемых.

В 2014-2015 учебном году в дневных общеобразовательных организациях Новосибирской области во вторую смену занималось 45669 школьников, что составляет 17% от общего количества обучающихся дневных общеобразовательных организаций. В учреждениях, расположенных в сельской местности, аналогичный показатель составляет 3619 человек (5,9%), в учреждениях, расположенных в городской местности – 42050 человек (20,3%), в т.ч. в учреждениях г. Новосибирска – 29794 человека (21,6%).

В целях уменьшения количества детей, занимающихся во вторую смену органам местного самоуправления необходимо предпринять следующие меры:

- оптимизировать загруженности образовательных организаций;
- освободить помещения, занятые сторонними организациями;
- провести модернизацию существующей инфраструктуры;
- выполнить капитальный ремонт помещений, находящихся в ветхом состоянии;
- вести строительство школ и пристроек к существующим школам.

1.4. Культура

В 2014 году в Новосибирской области работали 666 учреждений культуры, являющихся юридическими лицами, в состав которых входит 2162 сетевых единиц учреждений культуры и образования, в том числе: 1089 клубного типа, 507 библиотек, 41 музей, 10 парков культуры и отдыха, 91 детская школа искусств, 20 театров и концертных организаций, 1 цирк, 1 зоопарк, 1 дирекция фестивальных и конкурсных программ, 1 центр изобразительных искусств, 131 киноустановка, 6 средне-специальных и 2 высших учебных заведения.

В отчетном периоде продолжалась работа по строительству и реконструкции учреждений культуры. Так, за счет средств государственной программы «Культура Новосибирской области на 2012-2016 годы» завершено строительство (реконструкция) культурно-образовательного комплекса с библиотекой и детской школой искусств в Чановском районе, пристройки к основному зданию муниципального бюджетного учреждения культуры Тогучинского района «Тогучинская межпоселенческая центральная библиотека» и Дома культуры в Искитимском районе. Было продолжено строительство и реконструкция четырех муниципальных учреждений: сельского клуба в Венгеровском районе; районного Дома культуры в Карасукском, Ордынском районах; дворца культуры в Чистоозерном районе. Начато строительство культурно-досугового центра в Коченёвском районе.

В 2014 году в большинстве муниципальных районов и городских округов Новосибирской области произошло увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства в сравнении с 2013 годом. Темп роста заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства варьируется в пределах от 2,5% (в Болотнинском районе) до 20,4% (в Карасукском районе).

По подсчетам в 2014 году из 1540 зданий муниципальных учреждений культуры требовали капитального ремонта 417, 3 учреждения находились в аварийном состоянии. Сумма, требуемая на проведение капитального ремонта, рассчитана в размере 1748,8 млн. рублей.

Помимо того, материально-техническая база учреждений культуры не удовлетворяет современным требованиям качества предоставления услуг в сфере культуры. Учреждения нуждаются в зрительских креслах, обновлении музыкальных инструментов, приобретении транспорта, компьютерной техники, сценического, профессионального звукоусилительного и светотехнического оборудования.

Анализ недостатков в сфере культуры свидетельствует о существовании достаточно серьезных проблем, характерных для большинства муниципальных районов и городских округов Новосибирской области. Треть зданий учреждений культуры нуждается в капитальном ремонте и обновлении материально-технической базы, что свидетельствует о недофинансировании культуры, недостаточно развитой инфраструктуре культурных объектов. Однако, наиболее актуальной проблемой является существующий дисбаланс между спросом и предложением услуг. Учреждения культуры предлагают комплекс услуг, который, не смотря на высокое качество, в недостаточной мере соответствует запросу со стороны населения.

В 2014 году средний уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области составил 79,53%.

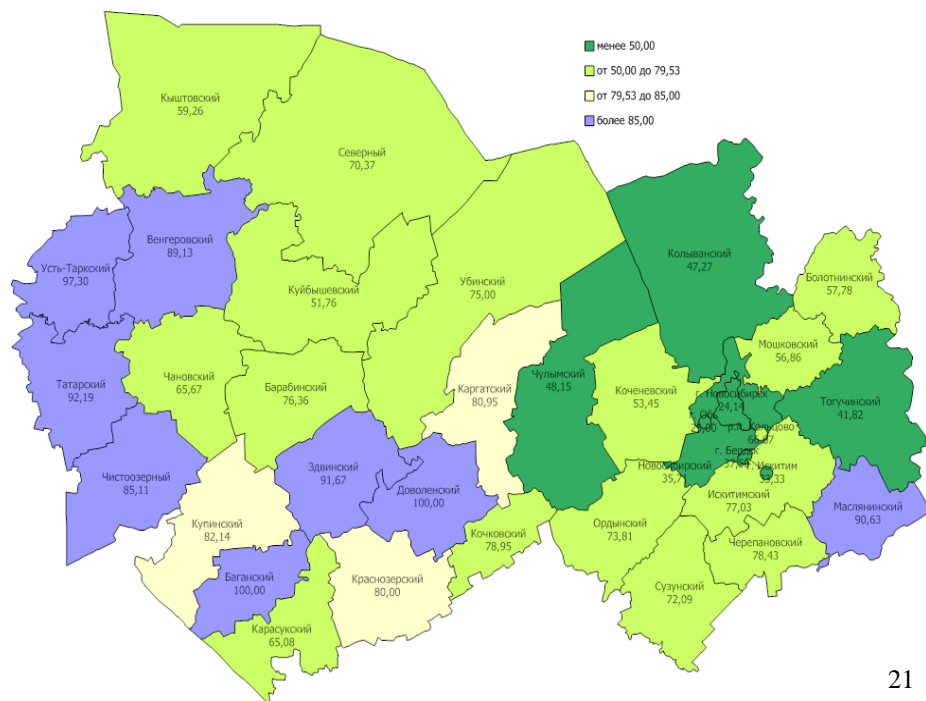
Полностью норматив потребности в клубах и учреждениях клубного типа выполнен в Баганском и Доволенском муниципальных районах. Крайне высоко значение данного показателя (более 90%) в Усть-Тарском, Татарском, Здвинском, Маслянинском муниципальных районах.

По-прежнему, жители городских округов испытывают нехватку в клубах и учреждениях клубного типа. Так, в городах Новосибирске, Оби, Искитиме и Бердске уровень обеспеченности данными учреждениями не превышает 40%. Повышение уровня обеспеченности клубами учреждениями клубного типа было отмечено в 10 муниципальных районах Новосибирской области. Максимальный рост обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа отмечен в р.п. Кольцово - на 16,67 п.п. (до 66,67%).

В целях повышения эффективности деятельности в развитии сферы культуры органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- продолжить модернизацию материально-технической базы учреждений культуры;
- совершенствовать формы деятельности учреждений культуры и содержание предлагаемого культурного контента, обеспечивающие условия для развития творческой активности жителей территорий;
- способствовать внедрению в учреждениях культуры современных эффективных форм предоставления услуг;
- проводить мероприятия, направленные на повышение престижа творческой деятельности.

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в городском округе (муниципальном районе) от нормативной потребности, процентов



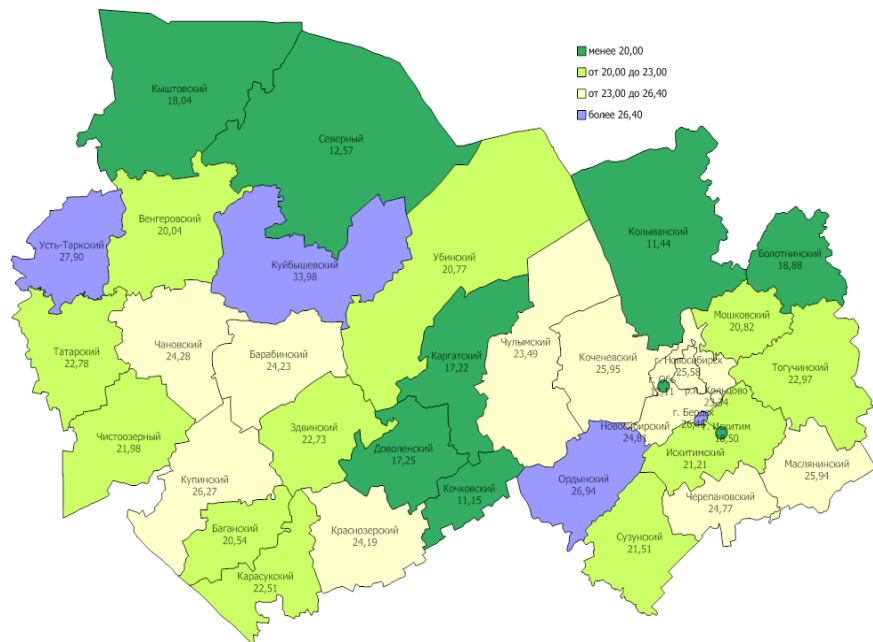
1.5. Физическая культура и спорт

В 2014 году улучшились основные показатели развития физической культуры и спорта как в целом по Новосибирской области, так и в муниципальных образованиях, свидетельствующие о позитивных изменениях в системе управления физической культурой и спортом в Новосибирской области, направленной на проведение эффективной физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением.

Основным направлением деятельности органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований Новосибирской области являлось привлечение к занятиям физической культурой и спортом всех социально-демографических групп населения, в том числе сельских жителей, лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей и подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

В результате проводимых мероприятий численность лиц, занимающихся физической культурой и спортом на постоянной основе, по Новосибирской области увеличилась на 69 тыс. человек по сравнению с 2013 годом и составила 670,3 тыс. человек (26,4%).

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процентов



Наибольшее значение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, отмечено в Куйбышевском (33,98%), Усть-Тарском (27,90%) и Ордынском (26,94%) районах.

Несмотря на это, процент привлечения жителей области к занятиям физической культурой невысок, что связано с недостаточной обеспеченностью спортивными сооружениями, неэффективной организационной работой в сфере физической культуры и спорта в отдельных муниципальных образованиях, где доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, значительно ниже среднеобластного значения (муниципальные районы: Колыванский - 11,44%, Кочковский – 11,15%, Северный – 12,57%, Болотнинский – 18,88%, Доволенский – 17,25% районы; городские округа: г. Обь – 12,11% г. Искитим – 18,50%). В 23 муниципальных районах и 5 городских округах Новосибирского района наблюдается рост данного показателя, который варьируется от 0,16% в Коченевском районе до 56,24% в Завинском районе.

В целях повышения уровня обеспеченности спортивными объектами в 2014 году продолжалось развитие современной инфраструктуры физической культуры и спорта.

В 2014 году в области введены 32 спортивных объекта. Площади спортивных сооружений увеличились на 17,5 тыс. кв. м. Для организации занятий физкультурой и спортом обеспечена работа более 4512 спортивных объектов, в том числе 1302 спортивных залов, 2261 спортивных площадок, 83 бассейнов, 25 стадионов, 12 крытых спортивных объектов с искусственным льдом, 60 лыжных баз.

Открыты современные спортивные залы в селах Кыштовка и Кочки. Произведена реконструкция спортивного зала в р.п. Краснозерское. В р.п. Сузун в составе ранее введенного плавательного бассейна открыта малая ванна для обучения плаванию детей. В Кировском районе города Новосибирска завершены работы по оснащению современным покрытием беговых дорожек стадиона «Фламинго». Открыты пять мини-футбольных площадок: в селах Ленинское (Новосибирский район); Покровка (Чистоозерный район); Майское (Краснозерский район); Венгерово и р.п. Сузун. В феврале 2014 года начал работу физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом по ул. Тюленина в городе Новосибирске (ЛДС «Родник»), в селе Усть-Тарка и городах Тогучине, Купино и Новосибирске были открыты крытые хоккейные коробки с теплыми раздевалками. Хоккейная коробка в городе Купино построена в рамках государственно-частного партнерства. Достойным примером социальной ответственности частного бизнеса является открытие спортивного комплекса «АркА» с игровым залом и бассейном в селе Ленинское Новосибирского района.

Особое внимание, как на федеральном, так и на областном уровнях, уделялось созданию условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности. В 2014 году Новосибирская область вошла в число регионов, в которых на условиях софинансирования федерального и областного бюджетов началась реализация целевого проекта по ремонту и оборудованию школьных спортивных залов. Выделенные средства предусмотрены для проведения ремонтных работ, оснащения спортивного инвентарем и оборудованием 50 спортивных залов, 7 стадионов сельских школ и перепрофилирования 2-х помещений под спортивные залы.

Благодаря принятым мерам в 2014 году более чем в 2 раза увеличилось количество проведенных спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий в сравнении с 2013 годом, в которых приняло участие более 450 тыс. жителей области, в том числе проведено 3 международных соревнования, 26 - всероссийского уровня, 32 - Сибирского федерального округа и более 400 - областных спортивно-массовых мероприятий.

Тем не менее, Новосибирская область нуждается в более интенсивном развитии всей системы физической культуры и спорта. Продолжает сохраняться ряд проблем, объективно присущих сфере физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Новосибирской области.

Наблюдается несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры задачам развития массовой физической культуры и спорта, а также её моральное и физическое старение.

Остается низким уровень обеспеченности спортивными сооружениями, в том числе современными спортивными объектами.

В соответствии с социальными нормами Российской Федерации на 31 декабря 2014 года обеспеченность спортивными объектами в Новосибирской области составляла (% от норматива): плоскостными сооружениями (открытые баскетбольные и волейбольные площадки, футбольные поля, хоккейные коробки и др.) – 63,3%; спортивными залами – 32,2%; бассейнами – 10%.

Обеспеченность спортивными сооружениями ниже среднеобластных значений отмечена в муниципальных районах и городских округах:

- плоскостными сооружениями: г. Новосибирск – 20,7%, г. Обь – 33,4%, Черепановский – 52,6%, г. Бердск – 53,2%, Тогучинский – 57,3%;
- спортивными залами: г. Обь – 19,6%, Новосибирский – 20,3%, г. Новосибирск – 24,6%, г. Искитим – 28,1%, р.п. Кольцово – 30,0%, Северный – 31,4%.

Бассейны имеются лишь в 17 муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.

В целях повышения эффективности деятельности в развитии физической культуры и спорта органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо:

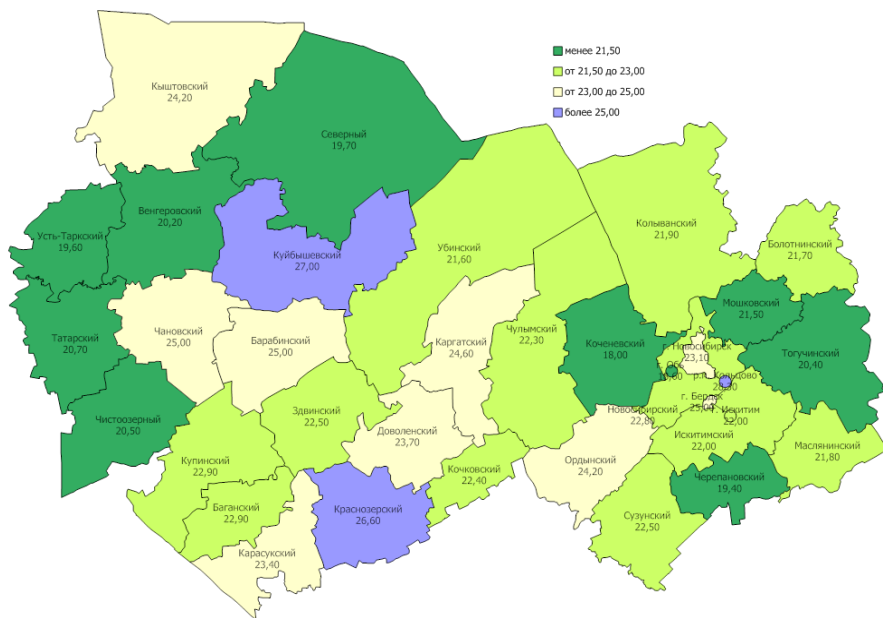
- разработать и осуществлять реализацию муниципальных целевых программ развития физической культуры и спорта (развитие материальной базы и инфраструктуры);
- проводить регулярный мониторинг потребностей населения в оказании услуг в сфере физической культуры и спорта по месту жительства и работы граждан с целью корректировки планов работы муниципальных учреждений;
- модернизировать муниципальную систему управления физической культурой и спортом, усилив блоки взаимодействия: «Поселение – муниципальный район» и «Муниципальный район – область»;
- создать Советы при главах муниципальных образований по вопросам развития физической культуры и спорта с участием руководителей городских и сельских поселений.

1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В 2014 году в Новосибирской области введено рекордное количество жилья – 2302,0 тыс. кв. м (133,6 % к уровню 2013 года и 141,3% к плановым показателям 2014 года) или 35 058 квартир, что является лучшим показателем в Сибирском федеральном округе. Среди муниципальных районов и городских округов лидерами по вводу жилья стали г. Новосибирск (1461,43 тыс. кв. м), Новосибирский район (314,99 тыс. кв. м), г. Бердск (83,53 кв. м).

Хорошими темпами в 2014 году росло как строительство многоквартирных домов, так и малоэтажного жилья. Малоэтажное строительство ведется во всех районах Новосибирской области, как индивидуальными застройщиками, так и строительными компаниями. В 2014 году было введено 980 тыс. кв. м такого жилья (175,9 % к уровню 2013 года), что составило 42,6% от общего объема введенного в области жилья. Населением за счет собственных и заемных средств построено 835,9 тыс. кв. м (180,0% к уровню 2013 года).

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. метров



Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в 2014 году составила 23,0 кв. м на человека.

Выше среднеобластных значений обеспечены жилыми помещениями жители 3 городских округов (города Новосибирск, Бердск, р.п. Кольцово) и 9 муниципальных районов (Карасукский, Доволенский, Кыштовский, Ордынский, Каргатский, Барабинский, Чановский, Краснозерский, Куйбышевский).

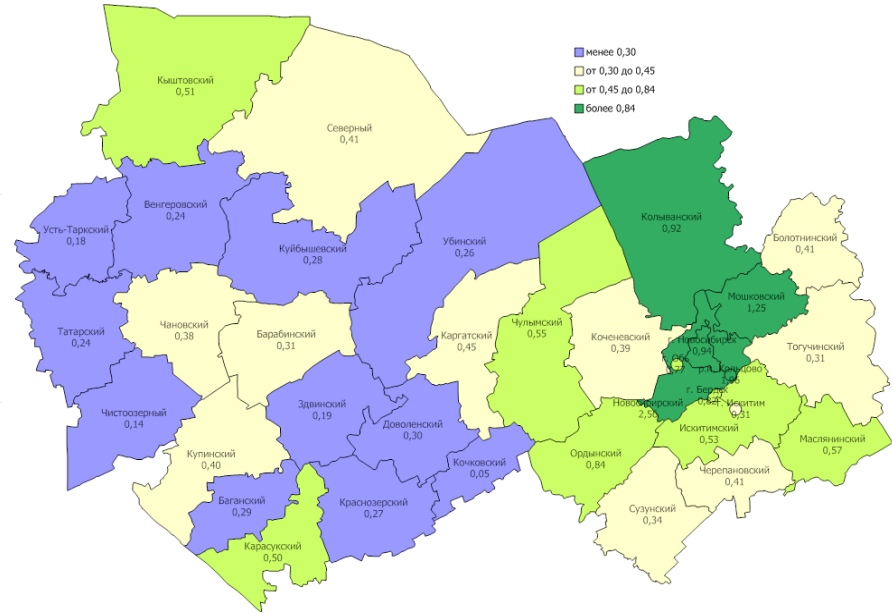
Наибольший прирост данного показателя наблюдался в Коченевском (11,8%), Мошковском (7,5%), Чановском (6,38%), Чулымском (5,19%), Кыштовском (4,31%), Здвинском (4,17%) муниципальных районах.

В большинстве муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (исключение – Венгеровский, Новосибирский, Северный, Татарский и г. Обь) в 2014 году отмечался рост обеспеченности населения жильем по сравнению с уровнем 2013 года.

В г. Новосибирске, р.п. Кольцово, а также в Колыванском, Мошковском, Новосибирском муниципальных районах значение данного показателя превышает среднеобластной уровень.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам жилищного строительства и обеспечения граждан жильем необходимо продолжить работу по направлениям:

- Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя - введенная в действие за год, кв. метров**



1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных сфер жизнеобеспечения Новосибирской области. Обслуживаемый предприятиями жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области жилищный фонд составляет 31,4 млн. кв. м Численность проживающих в обслуживаемом жилищном фонде - 1 412,2 тыс. человек.

Объем услуг жилищно-коммунальных предприятий Новосибирской области, предоставленных населению за 2014 год составил: по содержанию жилья - 27 244,8 тыс. кв. м (расходы - 5 362,6 млн. рублей), по теплоснабжению - 11 067,8 тыс. Гкал (расходы - 12 823,4 млн. рублей), по водоснабжению - 163 742,7 тыс. куб. м (расходы - 1 769,2 млн. рублей), по водоотведению - 142 806,4 тыс. куб. м (расходы - 1 601,5 млн. рублей).

Всего организаций, предоставляющих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, насчитывалось 702 ед., из них: муниципальной и государственной формы собственности - 356 ед. (50,7 %), частной формы собственности с долей участия в уставном капитале субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований не более 25% - 346 ед. (49,3 %). Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства - 46,0 % (323 ед.).

В 2014 году активно проводилась работа по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств федерального Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) и бюджетов всех уровней. На эти цели в 2014 году направлено более 2,04 млрд. рублей.

Для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2014 году у застройщиков многоквартирных домов приобретено в рамках долевого финансирования 43,3 тыс. кв. м жилых помещений. По итогам реализации программ переселения новое жилье получают 3136 человек. На эти цели направлено 1910,8 млн. рублей, в том числе 642,5 млн. рублей из средств Фонда и 1268,3 млн. рублей из консолидированного бюджета области.

В 2014 году всего было капитально отремонтировано 130 многоквартирных домов общей площадью более 263,5 тыс. кв. м. Ремонт были охвачены многоквартирные дома в 12 муниципальных образованиях. На эти цели привлечено из Фонда 128,024 млн. рублей, направлено из консолидированного бюджета области - более 171,72 млн. рублей.

В рамках работы органов местного самоуправления по предоставлению жилых помещений гражданам, нуждающимся в них и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в 2014 году наилучшие результаты достигнуты в следующих муниципальных районах: Коченевском, Тогучинском, Венгеровском, Мошковском, Чановском, в которых доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, превышает 20%.

В жилищно-коммунальной сфере была продолжена реорганизация системы управления, направленная на активное привлечение граждан к управлению своей собственностью. Одним из этапов реформирования ЖКХ стало создание товариществ собственников жилья (ТСЖ). Собственники 3,8 тыс. многоквартирных домов (5,4%) выбрали прогрессивный способ управления - ТСЖ; по управлению домами создано 1493 ТСЖ и ЖСК (в 2005 году - 237 ТСЖ).

Эффективность и надежность функционирования отрасли обеспечивалась, в том числе, за счет проведения работ по модернизации и капитальному ремонту оборудования, тепловых, водопроводных и канализационных сетей. Положительное решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств федерального Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 619 млн. рублей получили 27 инвестиционных проектов (25 проектов по строительству и модернизации объектов систем теплоснабжения и 2 проекта по реконструкции и строительству объектов систем водоснабжения и водоотведения).

В сфере жилищно-коммунального хозяйства органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области необходимо разработать и реализовать меры, направленные на обеспечение устойчивости и эффективности работы систем жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры, а также провести комплекс мероприятий по снижению доли убыточных предприятий жилищно-коммунального хозяйства путем:

- утверждения технических заданий на разработку инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, направленных на комплексную модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры;
- утверждения инвестиционных надбавок к тарифам организаций коммунального комплекса и платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры;
- оптимизации и сокращения издержек муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства за счет анализа финансово-хозяйственной деятельности с определением причин убыточности, снижения неоправданных издержек по результатам анализа и укрупнения предприятий жилищно-коммунального комплекса.

1.8. Организация муниципального управления

Показатели в сфере организации муниципального управления характеризуют качество всей системы управления муниципальных районов и городских округов.

В целях эффективного территориального планирования продолжалась работа, направленная на обеспечение муниципальных образований актуальной документацией территориального планирования.

По состоянию на 01.01.2015 документы территориального планирования были разработаны и утверждены на территории всех городских округов, муниципальных районов, городских поселений, 417 сельских поселений. На территории 3 сельских поселений принято решение представительными органами местного самоуправления об отсутствии необходимости разработки генеральных планов поселений.

В течение 2014 года в Новосибирской области продолжала активно развиваться сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). В декабре 2014 года в муниципальных районах и городских округах и Новосибирской области введены в эксплуатацию 10 стационарных филиалов, в том числе 2 филиала в г. Новосибирске.

Государственные и муниципальные услуги стали доступнее для населения г. Бердска, а также Тогучинского, Убинского, Искитимского, Чулымского, Коченевского, Кочковского и Черепановского районов. Для жителей населенных пунктов, территориально удаленных от стационарных МФЦ, в 20 муниципальных районах Новосибирской области организовано 8 мобильных офисов МФЦ, в 7 муниципальных районах создано 51 удаленное рабочее место МФЦ.

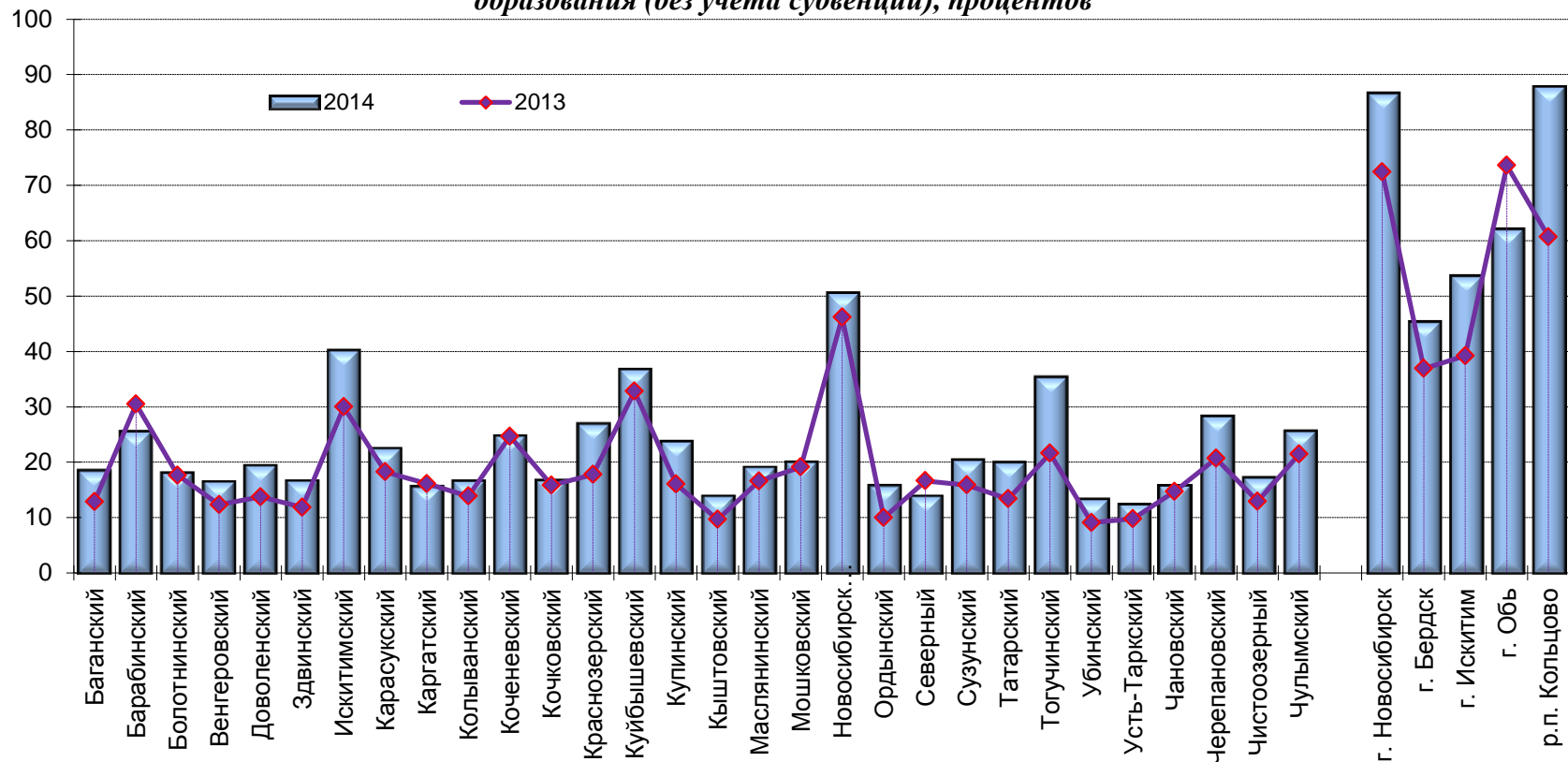
В филиалах МФЦ Новосибирской области организовано предоставление услуг трех уровней: 75 федеральных, 169 региональных, 65 муниципальных услуг.

При предоставлении услуг МФЦ широко используются современные информационные технологии. Во всех зданиях МФЦ действует система электронной очереди, позволяющая контролировать потоки клиентов, улучшить качество обслуживания посетителей, сократить время их приема, повысить эффективность работы сотрудников.

Большинство муниципальных образований Новосибирской области продолжают оставаться высокодотационными (удельный вес межбюджетных трансфертов из областного бюджета, за исключением субвенций, превышает 70%). По итогам 2014 года число таких муниципальных образований составило 430 (или 87,7% от общего числа), в том числе муниципальных районов - 28, поселений - 402.

За 2014 год доходная часть бюджетов муниципальных районов и городских округов по налоговым и неналоговым доходам исполнена на 99,8%, в том числе по муниципальным районам на 98,6%, по городским округам - на 100%.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), процентов



В 2014 году темп роста по налоговым и неналоговым доходам муниципальных районов Новосибирской области в сравнении с 2013 годом составил 110,4%, по доходам городских округов Новосибирской области - 104,5%. Лидерами по темпам роста налоговых и неналоговых доходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом среди муниципальных районов стали Кыштовский район (151%), Баганский район (147%), Болотнинский район (143%), Кочковский район, Доволенский район (139%), среди городских округов - г. Обь (112%).

Наибольшее значение прироста доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) в 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечено в Тогучинском (13,96 п.п.), Искитимском (10,45 п.п.), Краснозерском (9,33 п.п.) районах, среди городских округов - в р.п. Кольцово (27,14 п.п.), г. Искитиме (14,58 п.п.). Наибольшее снижение наблюдается в Барабинском (-4,79 п.п.), Северном (-2,57 п.п.) районах и г. Оби (-11,39 п.п.).

Основным доходным источником собственных доходов местных бюджетов на протяжении ряда лет является налог на доходы физических лиц. Удельный вес этого налога в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 54,2% (в 2013 году - 54,0%).

По сравнению с 2013 годом поступления налога на доходы физических лиц в местные бюджеты Новосибирской области увеличились на 4% или на 681,9 млн. рублей в абсолютном выражении. Основной причиной роста поступлений налога на доходы физических лиц является рост заработной платы.

За 2014 год установлена недоимка по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в консолидированный бюджет муниципальных районов и городских округов в сумме 934 958,9 тыс. рублей во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.

Темп роста по недоимке по налоговым и неналоговым доходам составил 111,2% к уровню 2013 года. Лидерами по приросту недоимки среди муниципальных районов являются Куйбышевский район (185,3%), Ордынский район (142%), Карасукский район (133%), среди городских округов - г. Обь (115,6%). Вместе с тем, таким районам как Убинскому району (59,5%) и Усть-Тарскому району (73,8%) удалось добиться снижения недоимки по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в консолидированный бюджет муниципальных районов.

По-прежнему, действия органов местного самоуправления Новосибирской области должны быть направлены на поиск путей увеличения и расширения собственной доходной базы за счет:

- создания условий для привлечения инвесторов на территорию района с целью организации новых производств,

- более эффективного управления действующими активами,

- оказания поддержки, в том числе административной, хозяйствующим субъектам на территории муниципальных образований,

- расширения комплекса возможных инструментов, в том числе прямого субсидирования хозяйствующих субъектов, предоставления налоговых льгот и налоговых каникул.

- минимизации рисков неисполнения обязательств со стороны органов местного самоуправления по заключенным муниципальным контрактам.

1.9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В 2014 году в области активно велась работа по модернизации котельных с использованием энергоэффективного оборудования с высоким коэффициентом полезного действия. Кроме того, проводилась модернизация коммунальной инфраструктуры (котельные, тепловые и водопроводные сети) с использованием энергоэффективного оборудования и применением эффективных технологий. Выполнены работы по модернизации 9-ти котельных (в т.ч. 6-ти модульных) в Болотнинском, Венгеровском, Доволенском, Искитимском, Коченевском, Краснозерском, Маслянинском, Чановском муниципальных районах и г. Оби.

В регионе уделялось большое внимание повышению энергетической эффективности в промышленности. Мероприятия энергосбережения и повышения энергетической эффективности предприятий выполнялись по следующим основным направлениям:

- реконструкция, модернизация и оптимизация внутризаводских тепловых и электрических сетей;

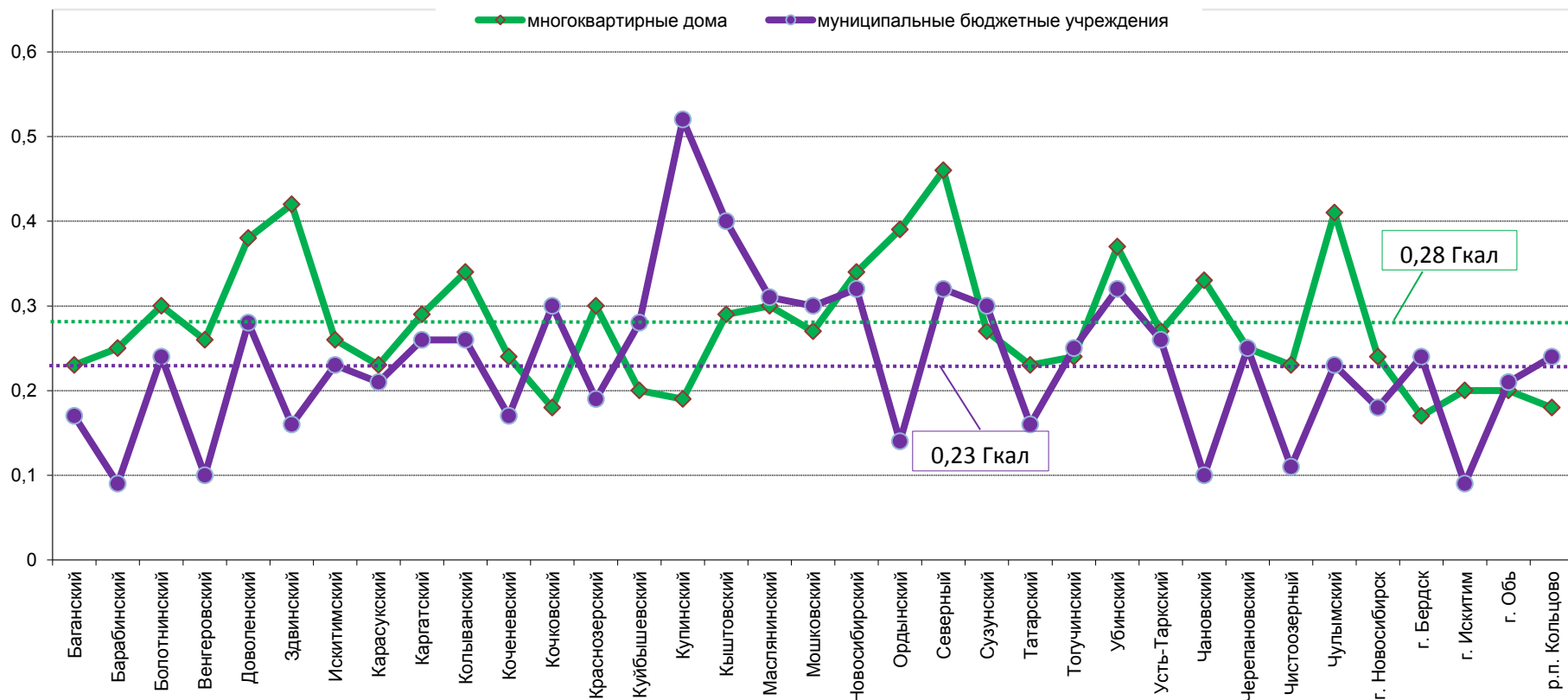
- внедрение автоматизированных систем контроля и учета энергоресурсов предприятия, оптимизация режимов энергопотребления;

- внедрение систем утилизации вторичных энергоресурсов с использованием современного оборудования (тепловых насосов, роторных рекуператоров и других теплообменных аппаратов), вовлечение в хозяйственный оборот сбросного тепла основных производственных процессов.

В целях повышения энергетической эффективности в сельском и лесном хозяйстве в 2014 году было реализовано 5 проектов по производству пиллетов и щепы на сумму 13667,0 тыс. рублей: по производству пиллетов и щепы из отходов деревообработки (2 проекта); по переводу на пиллетное отопление малых муниципальных котельных в Сузунском районе (по энергосервисным контрактам) (3 проекта).

В целях повышения энергетической эффективности руководителям органов местного самоуправления необходимо продолжить работу по внедрению систем мониторинга энергосбережения и повышению энергетической эффективности в муниципальных учреждениях, а также проведению мероприятий, способствующих внедрению инновационных технологий и нового прогрессивного оборудования, выведению из эксплуатации старых неэффективных мощностей, оборудования.

Удельная величина потребления тепловой энергии: в многоквартирных домах и муниципальными бюджетными учреждениями, Гкал на 1 кв. метр общей площади



В 2014 году удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах в среднем по муниципальным районам и городским округам Новосибирского района снизилась по сравнению с 2013 годом на 0,01 Гкал и составила 0,28 Гкал на 1 кв. м общей площади многоквартирных домов, в муниципальных бюджетных учреждениях - на 0,04 Гкал (до 0,23 Гкал на 1 кв. м общей площади).

Значительное снижение потребления тепловой энергии наблюдается:

в многоквартирных домах Искитимского (-25,71%), Болотнинского (-25,0%), Усть-Таркского (-18,18%), Куйбышевского (-16,67%) муниципальных районов Новосибирской области, а также в г. Новосибирске (-35,14%), р.п. Кольцово (-18,18%);

муниципальными бюджетными учреждениями в г. Искитиме (-65,38%), в Усть-Тарском (-75,70%), Сузунском (-55,88%), Барабинском (-35,71%), Новосибирском (-15,79%), Татарском (-11,11%) муниципальных районах Новосибирской области.

II. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

С 15 января 2015 года министерством экономического развития Новосибирской области было организовано проведение социологического опроса по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области и руководителей унитарных предприятий и учреждений, действующих на муниципальном уровне, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области.

Впервые социологический опрос был проведен с применением информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Деятельность руководителей органов местного самоуправления оценивалась по трем критериям:

- организация транспортного обслуживания;
- качество автомобильных дорог;
- жилищно-коммунальные услуги.

Кроме того, населением была дана оценка деятельности администрации и Совета депутатов муниципального района и городского округа, а также степень доверия к главе муниципального района и городского округа.

Количество жителей Новосибирской области, принявших участие в интернет-опросе, составило 12316 человек или 0,45% от общей численности населения Новосибирской области. Количество собранных анкет в муниципальных образованиях существенно отличается друг от друга, что делает выборку неравномерной. В части муниципальных образований было собрано менее 300 анкет, что снижает надежность полученных результатов. В г. Оби, Усть-Таркском, Доволенском, Северном, Черепановском и Чулымском районах было опрошено менее 100 человек.

№ п/п	Муниципальное образование	Удовлетворенность населения (% от числа опрошенных)						
		деятельностью руководителей органов местного самоуправления	в т.ч.			деятельностью Совета депутатов	деятельностью администрации	степень доверия населения к главе
			качеством автомобильных дорог	организацией транспортного обслуживания	сферой жилищно- коммунального обслуживания			
Городские округа								
1	г. Бердск	57,32%	33,33%	41,95%	39,08%	30,84%	41,38%	33,52%
2	г. Искитим	72,70%	34,22%	50,31%	47,03%	41,25%	52,97%	46,72%
3	р.п. Кольцово	85,39%	66,52%	42,29%	55,51%	45,81%	60,79%	51,98%
4	г. Новосибирск	36,25%	18,31%	21,93%	18,09%	15,35%	18,64%	15,90%
5	г. Обь	34,86%	8,11%	24,32%	18,92%	13,51%	27,03%	21,62%

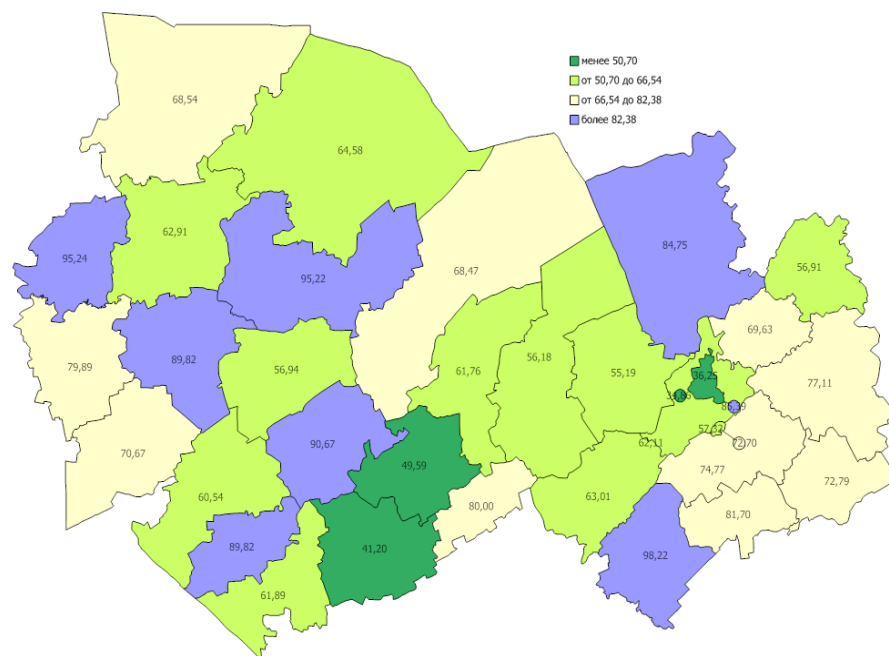
№ п/п	Муниципальное образование	Удовлетворенность населения (% от числа опрошенных)						
		деятельностью руководителей органов местного самоуправления	в т.ч.			деятельностью Совета депутатов	деятельностью администрации	степень доверия населения к главе
			качеством автомобильных дорог	организацией транспортного обслуживания	сферой жилищно- коммунального обслуживания			
Муниципальные районы								
1	Баганский район	89,82%	54,48%	76,12%	64,93%	68,66%	65,67%	48,51%
2	Барабинский район	56,94%	20,95%	43,17%	37,46%	29,21%	40,95%	29,21%
3	Болотнинский район	56,91%	42,51%	44,31%	44,31%	53,29%	51,50%	49,10%
4	Венгеровский район	62,91%	22,77%	43,23%	36,30%	33,00%	36,63%	27,06%
5	Доволенский район	49,59%	10,87%	14,13%	19,57%	5,43%	15,22%	14,13%
6	Здвинский район	90,67%	48,93%	63,00%	52,29%	62,08%	63,91%	40,67%
7	Искитимский район	74,77%	25,56%	47,92%	39,62%	40,58%	48,24%	34,50%
8	Карасукский район	61,89%	28,17%	43,59%	42,13%	36,01%	41,86%	29,17%
9	Каргатский район	61,76%	37,50%	46,15%	44,23%	44,23%	46,15%	41,35%
10	Колыванский район	84,75%	47,50%	50,00%	50,42%	34,58%	60,42%	45,83%
11	Коченёвский район	55,19%	12,04%	32,41%	23,15%	24,07%	35,19%	25,93%
12	Кочковский район	80,00%	47,68%	63,29%	60,34%	48,52%	56,54%	55,27%
13	Краснозёрский район	41,20%	8,49%	23,58%	20,75%	30,19%	26,42%	14,15%
14	Куйбышевский район	95,22%	80,29%	83,85%	83,46%	82,81%	85,41%	83,46%
15	Купинский район	60,54%	22,29%	49,68%	36,94%	35,03%	40,76%	24,20%
16	Кыштовский район	68,54%	29,84%	44,35%	33,06%	39,52%	49,19%	30,65%
17	Маслянинский район	72,79%	39,23%	48,55%	42,12%	41,16%	46,62%	42,44%
18	Мошковский район	69,63%	25,61%	43,50%	30,49%	32,11%	44,72%	35,37%
19	Новосибирский район	62,11%	41,86%	35,66%	36,43%	37,98%	43,41%	41,86%
20	Ордынский район	63,01%	21,13%	39,80%	32,43%	25,06%	39,80%	22,85%
21	Северный район	64,58%	24,32%	33,78%	32,43%	31,08%	36,49%	27,03%
22	Сузунский район	98,22%	93,83%	94,44%	93,21%	92,28%	94,14%	91,98%
23	Татарский район	79,89%	37,66%	48,81%	42,60%	37,82%	46,18%	37,02%
24	Тогучинский район	77,11%	44,69%	55,59%	51,40%	46,65%	54,19%	48,32%
25	Убинский район	68,47%	35,04%	55,51%	42,13%	37,01%	47,24%	33,86%
26	Усть-Таркский район	95,24%	72,73%	81,82%	50,00%	31,82%	68,18%	72,73%
27	Чановский район	89,82%	71,54%	76,97%	73,22%	77,34%	79,96%	75,09%
28	Черепановский район	81,70%	48,15%	70,37%	65,43%	76,54%	72,84%	48,15%
29	Чистоозёрный район	70,67%	24,79%	52,14%	39,32%	38,46%	47,86%	31,62%
30	Чулымский район	56,18%	20,88%	30,77%	30,77%	40,66%	47,25%	42,86%

Комплексная оценка населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления включает оценки удовлетворенности населения деятельностью главы органа местного самоуправления в сфере транспортного обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства и автомобильных дорог. Рассчитанная оценка отражает процент опрошенных жителей муниципального района и городского округа, оценивших деятельность руководителя органа местного самоуправления как удовлетворительную (удовлетворен + скорее удовлетворен).

По уровню удовлетворенности населения работой руководителей органов местного самоуправления можно выделить 4 группы:

- муниципальные районы и городские округа с низкой оценкой удовлетворенности (значения оценки удовлетворенности ниже 50,7%): Доволенский район, Краснозёрский район, г. Новосибирск и г. Обь.
- муниципальные районы и городские округа с оценкой удовлетворенности, тяготеющей к низкой (значения оценки удовлетворенности в интервале от 50,7% до 66,54%): 11 муниципальных районов и г. Бердск;
- муниципальные районы и городские округа с оценкой удовлетворенности, тяготеющей к высокой (значения оценки удовлетворенности в интервале от 66,54% до 82,38%): 10 муниципальных районов и г. Искитим;
- муниципальные районы и городские округа с высокой оценкой удовлетворенности (значения оценки удовлетворенности выше 82,38%): Колыванский, Баганский, Чановский, Здвинский, Куйбышевский, Усть-Таркский и Сузунский районы, а также р.п. Кольцово.

**Удовлетворенность населения деятельностью органов
местного самоуправления городского округа
(муниципального района), процентов**



В целом по Новосибирской области почти половина опрошенных удовлетворена работой глав муниципальных районов и городских округов (49,9%). Анализ выявленных недостатков в исследуемых сферах свидетельствует о существовании достаточно серьезных проблем.

Основными причинами недовольства организацией транспортного обслуживания респонденты указывали неудобный график движения транспорта, либо отсутствие рейсов в нужный день, время суток. Кроме того, обозначалась необходимость «прямого транспортного сообщения с некоторыми точками муниципального образования», плохое состояние транспорта и высокая стоимость проезда.

Подавляющее большинство претензий населения к качеству автомобильных дорог связано с недостаточной протяженностью в районе дорог с асфальтовым покрытием. На втором месте – плохое состояние дорожного полотна, на третьем (сезонная причина) – плохая уборка дорог от снега.

Перечень недостатков и актуальных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства в полной мере отражает картину, характерную для данной сферы большинства регионов страны. К основным по количеству претензий населения, относятся инфраструктурные проблемы, связанные с моральным и физическим износом жилого фонда и основных коммуникаций, а также высокая стоимость предоставляемых услуг.

Оценка удовлетворенности деятельностью администрации муниципального района и городского округа. В г. Новосибирске, г. Бердске и Краснозерском районе доля опрошенных жителей, неудовлетворенных деятельностью администрации района (города) составляет свыше 40%. Напротив, доля удовлетворенных работой администрации выше в Баганском, Здвинском, Сузунском, Чановском районах и в г. Искитиме (более 80% опрошенных).

Оценка удовлетворенности деятельностью Совета депутата муниципального района и городского округа. Традиционно при изучении отношения населения к деятельности Советов депутатов высока доля респондентов, которые затрудняются оценить работу этого органа власти. В Коченевском, Карасукском, Купинском, Мошковском, Ордынском, Убинском и Чистоозерном районах и г. Новосибирске доля таких ответов составила более 19%. Более 70% опрошенных в той или иной степени удовлетворены деятельностью Совета депутатов в Баганском, Куйбышевском, Сузунском, Кыштовском, Тогучинском и Чановском районах, а также в г. Искитиме и р.п. Кольцово. Более трети опрошенных поставили низкие оценки Совету депутатов в Барабинском, Болотнинском, Красноозерском, Новосибирском районах и в г. Новосибирске.

Оценка уровня доверия главе муниципального района и городского округа. В восьми муниципальных районах и двух городских округах области доля опрошенных жителей, в целом выразивших доверие главе района (округа), составила свыше 80% – Баганский, Здвинский, Колыванский, Куйбышевский, Сузунский, Татарский, Тогучинский, Чановский районах, г. Искитиме и р.п. Кольцово. Относительно низкий уровень доверия (более 30%) в Болотнинском, Новосибирском, Карасукском, Каргатском, Красноозерском, Купинском районе и г. Новосибирске.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Рейтинг муниципальных районов и городских округов по комплексной оценке *

Муниципальные образования - лидеры	Место	Муниципальные образования - аутсайдеры	Место
Муниципальные районы		Муниципальные районы	
Черепановский	1	Здвинский	16
Маслянинский	2	Искитимский	17
Новосибирский	3	Татарский	18
Венгеровский	4	Тогучинский	19
Усть-Таркский	5	Чулымский	20
Баганский	6	Ордынский	21
Куйбышевский	7	Чистоозерный	22
Чановский	8	Кыштовский	23
Краснозерский	9	Коченевский	24
Барабинский	10	Болотнинский	25
Мошковский	11	Колыванский	26
Купинский	12	Кочковский	27
Карасукский	13	Сузунский	28
Каргатский	14	Убинский	29
Доволенский	15	Северный	30
Городские округа		Городские округа	
р.п. Кольцово	1	г. Искитим	3
г. Обь	2	г. Бердск	4
		г. Новосибирск	5

* Рейтинг муниципальных районов и городских округов по комплексной оценке построен на основании комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317.

В расчете комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления для муниципальных районов использованы 47 показателей, для городских округов - 49 показателей.

Все включенные в расчет комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов показатели методически апробированы при подготовке сводных докладов по итогам 2012-2013 годов, имеют надежную информационную основу и однозначную трактовку влияния на социальное и экономическое развитие.

Комплексная оценка проводилась по следующим показателям: № 1,2,3,4,5,7,8.1,8.2,8.3,8.4,8.5,8.6,10,11,12,13,14,15,16,17,19,20.1,20.2,20.3 (только для городских округов), 21,22,23,24,24.1,25,25.1,26.1,26.2,27,28,29,30,31,32,33,38,39.1,39.2,39.3 (только для городских округов), 39.4,40.1,40.2,40.3(только для городских округов), 40.4, содержащимся в докладах глав городских округов и муниципальных районов Новосибирской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2014 год и планируемых значениях на 3-летний период.